



Il Ministro del lavoro e delle politiche sociali

di concerto con

Il Ministro dell'economia e delle finanze

VISTO l'articolo 1, comma 20, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, il quale, al fine di ridurre gli effetti negativi causati dall'emergenza epidemiologica da COVID-19 sul reddito dei lavoratori autonomi e dei professionisti e di favorire la ripresa della loro attività, istituisce un Fondo presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali con una dotazione finanziaria iniziale di 1.000 milioni di euro per l'anno 2021, destinata a finanziare l'esonero parziale dal pagamento dei contributi previdenziali dovuti dai lavoratori autonomi e dai professionisti iscritti alle gestioni previdenziali dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dai professionisti iscritti agli enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza di cui al decreto legislativo n. 509 del 1994 e al decreto legislativo n. 103 del 1996, che abbiano percepito nel periodo d'imposta 2019 un reddito complessivo non superiore a 50.000 euro e abbiano subito un calo del fatturato o dei corrispettivi nell'anno 2020 non inferiore al 33 per cento rispetto a quelli dell'anno 2019;

VISTO l'articolo 1, comma 21, della legge n. 178 del 2020, il quale, prevede che con uno o più decreti del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sono definiti i criteri e le modalità per la concessione dell'esonero di cui al comma 20, nonché la quota del limite di spesa di cui al comma 20 da destinare in via eccezionale ai professionisti iscritti agli enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza di cui al decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509 e al decreto legislativo 10 febbraio 1996, n. 103, e i relativi criteri di ripartizione;

VISTA la legge 26 ottobre 1957, n. 1047 e in particolare l'articolo 6 il quale istituisce presso l'Istituto nazionale della previdenza sociale una gestione speciale per i coltivatori diretti e per i coloni e mezzadri;

VISTO l'articolo 19 della legge 23 dicembre 1994, n. 724, che dispone la soppressione del Servizio per i contributi agricoli unificati (SCAU) a decorrere dal 1° luglio 1995 ed il trasferimento delle strutture, delle funzioni e del personale di detto Servizio all'Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS) ed all'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro (INAIL);

VISTA la legge 4 luglio 1959, n. 463 e in particolare l'articolo 3 il quale istituisce presso l'Istituto nazionale della previdenza sociale una gestione speciale per l'assicurazione obbligatoria invalidità, vecchiaia e superstiti degli artigiani;



VISTA la legge 22 luglio 1966, n. 613 e in particolare l'articolo 5 il quale istituisce presso l'Istituto nazionale della previdenza sociale una gestione speciale per l'assicurazione obbligatoria per l'invalidità, la vecchiaia ed i superstiti degli esercenti attività commerciali con il compito di provvedere al trattamento di previdenza;

VISTA la legge 8 agosto 1995, n. 335 e in particolare l'articolo 2, comma 26, il quale prevede che a decorrere dal 1° gennaio 1996 sono tenuti all'iscrizione presso una apposita gestione separata presso l'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale, e finalizzata all'estensione dell'assicurazione generale obbligatoria per l'invalidità, la vecchiaia ed i superstiti, i soggetti che esercitano per professione abituale, ancorché non esclusiva, attività di lavoro autonomo, di cui al comma 1 dell'articolo 49 del testo unico delle imposte sui redditi, approvato con decreto del Presidente della Repubblica 22 dicembre 1986, n. 917, nonché i titolari di rapporti di collaborazione coordinata e continuativa di cui al comma 2, lettera a), dell'articolo 49 del medesimo testo unico e gli incaricati alla vendita a domicilio di cui all'articolo 36 della legge 11 giugno 1971, n. 426;

VISTO l'articolo 53 del decreto del Presidente della Repubblica del 22 dicembre 1986, n. 917 recante *"Testo unico delle imposte sui redditi"* e successive modificazioni ed integrazioni che prevede che sono redditi da lavoro autonomo quelli che derivano dall'esercizio di arti e professioni;

VISTO l'articolo 54 del succitato decreto del Presidente della Repubblica del 22 dicembre 1986, n. 917 e successive modificazioni ed integrazioni, il quale prevede che il reddito derivante dall'esercizio di arti e professioni è costituito dalla differenza tra l'ammontare dei compensi in denaro o in natura percepiti nel periodo di imposta, anche sotto forma di partecipazione agli utili, e quello delle spese sostenute nel periodo stesso nell'esercizio dell'arte o della professione, salvo quanto stabilito nei successivi commi. I compensi sono computati al netto dei contributi previdenziali e assistenziali stabiliti dalla legge a carico del soggetto che li corrisponde;

VISTO l'articolo 1, comma 165, della legge 11 dicembre 2016, n. 232 recante *"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019"*, in base al quale a decorrere dall'anno 2017, per i lavoratori autonomi, titolari di posizione fiscale ai fini dell'imposta sul valore aggiunto, iscritti alla Gestione separata e non assicurati ad altre gestioni di previdenza né pensionati, l'aliquota contributiva, di cui all'articolo 1, comma 79, della legge 24 dicembre 2007, n. 247, e successive modificazioni, è stabilita in misura pari al 25%;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica del 26 ottobre 1972, n. 633 recante *"Istituzione e disciplina dell'imposta sul valore aggiunto"*;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 600 recante *"Disposizioni comuni in materia di accertamento delle imposte sui redditi"*;

VISTO l'articolo 10 del decreto legislativo 9 luglio 1997, n. 241 recante *"Norme di semplificazione degli adempimenti dei contribuenti in sede di dichiarazione dei redditi e dell'imposta sul valore aggiunto, nonché di modernizzazione del sistema di gestione delle dichiarazioni"*, in base al quale i soggetti iscritti all'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale per i propri contributi previdenziali, ad eccezione dei coltivatori diretti, e quelli iscritti agli enti e alle casse previdenziali individuati con decreto del Ministro delle finanze, di concerto con i Ministri del tesoro e del lavoro e della previdenza sociale, e all'INAIL devono determinare l'ammontare dei contributi e dei premi dovuti nella dichiarazione dei redditi, e che la determinazione del contributo dovuto deve essere effettuata sulla base degli imponibili stabiliti con riferimento ai redditi e ai volumi di affari dichiarati per l'anno al quale il contributo si riferisce;



VISTO l'articolo 17 del succitato decreto legislativo 9 luglio 1997, n. 241, il quale disciplina i versamenti unitari, da parte dei contribuenti, delle imposte, dei contributi dovuti all'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale e delle altre somme a favore dello Stato, delle regioni e degli enti previdenziali, con eventuale compensazione dei crediti, dello stesso periodo, nei confronti dei medesimi soggetti, risultanti dalle dichiarazioni e dalle denunce periodiche;

VISTI il decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509, recante "Attuazione della delega conferita dall'art. 1, comma 32, della legge 24 dicembre 1993, n. 537, in materia di trasformazione in persone giuridiche private di enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza" e il decreto legislativo 10 febbraio 1996, n. 103, recante "Attuazione della delega conferita dall'art. 2, comma 25, della legge 8 agosto 1995, n. 335, in materia di tutela previdenziale obbligatoria dei soggetti che svolgono attività autonoma di libera professione";

VISTA la legge 11 gennaio 2018, n. 3 recante "Delega al Governo in materia di sperimentazione clinica di medicinali nonché disposizioni per il riordino delle professioni sanitarie e per la dirigenza sanitaria del Ministero della salute";

VISTO il decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27 ed in particolare l'articolo 2-bis recante "Misure straordinarie per l'assunzione degli specializzandi e per il conferimento di incarichi di lavoro autonomo a personale sanitario";

VISTO il decreto-legge 22 marzo 2021, n. 41, e in particolare l'articolo 3 recante "Fondo autonomi professionisti" che incrementa di 1.500 milioni di euro il Fondo per l'esonero dai contributi previdenziali dovuti dai lavoratori autonomi e dai professionisti di cui all'articolo 1, comma 20, della legge 30 dicembre 2020, n. 178;

VISTO il decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali del 30 gennaio 2015 "Semplificazione in materia di documento unico di regolarità contributiva (DURC)";

VISTO l'articolo 108, paragrafo 3, del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea e la Comunicazione della Commissione europea recante un «Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del COVID-19»;

CONSIDERATO che occorre dare immediata attuazione alle disposizioni della legge n. 178 del 2020, al fine di compensare le succitate categorie, le quali, in conseguenza dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 hanno cessato, ridotto o sospeso la propria attività;

RITENUTO di fissare i criteri di priorità e le modalità di attribuzione dell'esonero di cui al citato articolo 1, comma 20, della legge n. 178 del 2020, in favore dei lavoratori autonomi e dei professionisti iscritti alle gestioni previdenziali dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dei professionisti iscritti agli enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza di cui al decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509 e al decreto legislativo 10 febbraio 1996, n. 103

DECRETA

Articolo 1

(Soggetti destinatari e misura dell'esonero)



1. Il Fondo istituito ai sensi dell'articolo 1, comma 20, della legge n. 178 del 2020 nello stato di previsione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, con dotazione finanziaria pari a 2.500 milioni di euro, è destinato a finanziare l'esonero parziale dei contributi previdenziali complessivi dovuti per l'anno 2021, con esclusione dei contributi integrativi e dei premi e contributi dovuti all'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro (INAIL), nel limite massimo individuale di 3.000 euro su base annua, riparametrato e applicato su base mensile per ciascun lavoratore autonomo o professionista, ferma restando l'aliquota di computo delle prestazioni pensionistiche, alle seguenti categorie di lavoratori iscritti alle gestioni previdenziali entro la data di entrata in vigore della legge 30 dicembre 2020, n. 178:

- a) lavoratori iscritti alle gestioni speciali dell'AGO - gestioni autonome speciali degli artigiani e degli esercenti attività commerciali, dei coltivatori diretti, coloni e mezzadri - e lavoratori iscritti alla Gestione separata di cui all'articolo 2, comma 26, della legge n. 335 del 1995 e che dichiarano redditi ai sensi dell'articolo 53, comma 1, del d.P.R. n. 917 del 1986. Sono compresi i lavoratori soci di società e i professionisti componenti di studio associato. L'esonero è riconosciuto relativamente alla contribuzione previdenziale dovuta per l'anno di competenza 2021 da versare con le rate o gli acconti con scadenza ordinaria entro il 31 dicembre 2021;
- b) professionisti iscritti agli enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza di cui al decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509 e al decreto legislativo 10 febbraio 1996, n. 103 relativamente alla contribuzione previdenziale dovuta per l'anno di competenza 2021 da versare con rate o acconti in scadenza nel medesimo anno;
- c) medici, infermieri e altri professionisti e operatori di cui alla legge 11 gennaio 2018, n. 3, già collocati in quiescenza, a cui siano stati conferiti incarichi di lavoro autonomo o di collaborazione coordinata e continuativa per far fronte all'emergenza epidemiologica da COVID-19. L'esonero è riconosciuto relativamente alla contribuzione previdenziale dovuta per l'anno di competenza 2021 da versare con le rate o gli acconti con scadenza ordinaria entro il 31 dicembre 2021.

2. Ai fini del riconoscimento dell'esonero, i soggetti di cui all'articolo 1, lettere a) e b), devono possedere congiuntamente i seguenti requisiti:

- a) devono aver subito un calo del fatturato o dei corrispettivi nell'anno 2020 non inferiore al 33 per cento rispetto a quelli dell'anno 2019;
- b) devono aver percepito nel periodo d'imposta 2019 un reddito complessivo di lavoro o derivante dall'attività che comporta l'iscrizione alla gestione non superiore a 50.000 euro. Per i professionisti iscritti agli enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza di cui al decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509 e al decreto legislativo 10 febbraio 1996, n. 103, il reddito è individuato secondo il principio di cassa come differenza tra i ricavi o compensi percepiti e i costi inerenti all'attività. Per i soggetti iscritti alle gestioni speciali autonome dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale degli artigiani ed esercenti attività commerciali e alla Gestione separata, il reddito è individuato nel reddito imponibile indicato nel quadro RR sezione I o II della dichiarazione dei redditi Persone fisiche, presentata entro il termine di presentazione dell'istanza di esonero. Per i soggetti iscritti alla gestione dei coltivatori diretti, coloni e mezzadri il reddito è individuato nei redditi risultanti nella dichiarazione dei redditi Persone fisiche entro il termine di presentazione dell'istanza di esonero, riconducibili alle attività che comportano l'iscrizione alla gestione,



compresi i redditi derivanti dalle attività connesse alle attività agricole ai sensi dell'articolo 2135, terzo comma, del codice civile.

3. Ai fini del riconoscimento dell'esonero, i soggetti di cui all'articolo 1, comma 1, lettere a) e b) per il periodo oggetto di esonero devono soddisfare congiuntamente le seguenti condizioni:

- a) non devono essere titolari di contratto di lavoro subordinato, con esclusione del contratto di lavoro intermittente senza diritto all'indennità di disponibilità ai sensi dell'articolo 13, comma 4, del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81;
- b) non devono essere titolari di pensione diretta, diversa dall'assegno ordinario di invalidità di cui all'articolo 1 della legge n. 222 del 1984 o da qualsiasi altro emolumento corrisposto dagli enti di previdenza obbligatoria di cui ai decreti legislativi 30 giugno 1994, n. 509 e 10 febbraio 1996, n. 103, ad integrazione del reddito a titolo di invalidità, avente natura previdenziale, che risponda alle medesime finalità di cui al citato assegno comunque esso sia denominato.

4. Ai soggetti che hanno avviato nel corso del 2020 l'attività che comporta obbligo di iscrizione alle gestioni speciali dell'AGO, alla Gestione separata dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale o agli enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza di cui al decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509 e al decreto legislativo 10 febbraio 1996, n. 103 non si applicano i requisiti di cui al comma 2, lettera a) e b).

5. Per i soggetti di cui al comma 1, lettera c), già collocati in quiescenza, l'esonero è riconosciuto limitatamente ai periodi in cui siano stati titolari di incarichi di lavoro autonomo o di collaborazione coordinata e continuativa, conferiti nel corso del 2020 ai sensi dell'articolo 2-bis, comma 5, decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27.

6. L'esonero deve essere richiesto a un solo ente previdenziale e per una sola forma di previdenza obbligatoria.

7. L'esonero è concesso nel limite di spesa complessivo di 2.500 milioni di euro per l'anno 2021.

Articolo 2

(Criteri e modalità per la concessione dell'esonero in favore dei lavoratori autonomi e professionisti iscritti alle gestioni previdenziali dell'INPS)

1. La quota parte del limite di spesa di cui all'articolo 1, comma 7, destinato ai lavoratori autonomi e professionisti iscritti alle gestioni previdenziali dell'Istituto nazionale della previdenza sociale di cui all'articolo 1, comma 1, lettera a), è pari a 1500 milioni di euro.

2. Per gli iscritti alle gestioni speciali dell'AGO l'esonero si applica sulla contribuzione oggetto della tariffazione annuale di competenza per l'anno 2021, esclusi i premi e la contribuzione dovuti all'INAIL, al netto di altre agevolazioni o riduzioni delle aliquote di finanziamento della previdenza obbligatoria, previste dalla normativa vigente e spettanti nel periodo di riferimento dell'esonero. L'esonero spetta al titolare della posizione contributiva in misura pari alla somma dell'importo della contribuzione esonerabile per ciascun lavoratore e collaboratore familiare iscritto alla gestione speciale dell'AGO per la quale il titolare è obbligato al versamento della contribuzione applicando per ogni unità attiva il massimale individuale di cui all'articolo 1, parametrato ai mesi di attività del lavoratore con riferimento alla quota di contribuzione esonerabile da versare con le rate in scadenza



nell'anno 2021. Per gli iscritti alle gestioni speciali autonome degli artigiani ed esercenti attività commerciali l'esonero, ha ad oggetto i soli contributi fissi.

3. L'importo del beneficio è riconosciuto sulle rate relative alla tariffazione annuale di competenza 2021, in scadenza entro il 31 dicembre 2021. Per i lavoratori non obbligati al contributo minimale l'esonero ha ad oggetto i contributi previdenziali complessivi, calcolati ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge n. 233/1990 e dovuti a titolo di acconti 2021, in scadenza entro il 31 dicembre 2021. Per i lavoratori iscritti alla Gestione separata dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale l'esonero ha ad oggetto i contributi previdenziali complessivi, calcolati sul reddito prodotto e dovuti a titolo di acconti 2021, in scadenza entro il 31 dicembre 2021. L'eventuale contribuzione già versata oggetto di esonero ai sensi del presente decreto potrà essere richiesta a compensazione o rimborso con domanda da presentare entro il 30 novembre 2021, laddove l'importo complessivo dell'agevolazione spettante a ciascun contribuente, come eventualmente rideterminato ai sensi del comma 9, sia eccedente rispetto alla contribuzione non ancora versata.

4. La fruizione del beneficio è subordinata al possesso della regolarità contributiva di cui al decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali del 30 gennaio 2015. L'accredito della contribuzione oggetto di esonero sulla posizione assicurativa del soggetto è subordinato all'integrale pagamento della quota parte di contribuzione obbligatoria non oggetto di esonero.

5. La domanda è presentata entro il 31 luglio 2021, a pena di decadenza, secondo lo schema predisposto dall'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale ed è corredata della dichiarazione del contribuente interessato, rilasciata ai sensi del DPR 28 dicembre 2000, n. 445, sotto la propria responsabilità:

a) di non essere, per il periodo oggetto di esonero, titolare di contratto di lavoro subordinato, con esclusione del contratto di lavoro intermittente senza diritto all'indennità di disponibilità ai sensi dell'articolo 13, comma 4, del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81;

b) di non essere, per il periodo oggetto di esonero, titolare di pensione diretta, diversa dall'assegno ordinario di invalidità di cui all'articolo 1 della legge n. 222 del 1984 o da qualsiasi altro emolumento corrisposto dagli enti di previdenza obbligatoria di cui ai decreti legislativi 30 giugno 1994, n. 509 e 10 febbraio 1996, n.103, ad integrazione del reddito a titolo di invalidità, avente natura previdenziale, che risponda alle medesime finalità di cui al citato assegno comunque esso sia denominato;

c) di non aver presentato per il medesimo fine domanda ad altra forma di previdenza obbligatoria;

d) di aver conseguito nell'anno di imposta 2019 un reddito complessivo di lavoro non superiore a 50.000 euro;

e) di aver subito un calo del fatturato o dei corrispettivi nell'anno 2020 non inferiore al 33 per cento rispetto a quelli dell'anno 2019; nel caso di partecipazione del soggetto beneficiario dell'esonero in più studi professionali o in più società, sarà dichiarato il codice fiscale dello studio o della società nei quali è esercitata in modo prevalente l'attività e per i quali dovrà essere verificato il requisito;

f) se liberi professionisti iscritti alla Gestione separata dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale o iscritti alla gestione speciale degli esercenti attività commerciali dell'AGO non obbligati al contributo minimale ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge n. 233 de 1990, di aver conseguito il reddito per gli anni di imposta 2019 e 2020, indicandone l'importo e di dover versare contribuzione per l'anno di imposta 2021, indicandone la quantificazione; non possono essere oggetto di esonero



eventuali maggiori importi dovuti e non dichiarati all'interno del quadro RR sezione I o II della dichiarazione dei redditi Persone fisiche;

g) di essere in regola con il versamento della contribuzione previdenziale obbligatoria,

h) di non aver superato l'importo individuale di aiuti concedibili indicati dalla sezione 3.1 del "Quadro temporaneo per le misure di aiuto di stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza della Covid-19".

6. Sono considerate inammissibili le domande prive delle indicazioni di cui al comma 5.

7. L'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale comunica ai beneficiari dell'esonero l'esito delle verifiche tramite i propri sistemi istituzionali di comunicazione bidirezionale.

8. Con provvedimento dell'Agenzia delle entrate, sentiti l'Istituto nazionale della previdenza sociale e gli enti di previdenza obbligatoria di cui ai decreti legislativi 30 giugno 1994, n. 509 e 10 febbraio 1996, n.103, sono definiti le modalità e i termini di fornitura dei dati necessari all'effettuazione dei controlli da parte dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e dei predetti enti per la verifica dei requisiti di cui all'articolo 1, comma 2, lettere a) e b), nei tempi consentiti dagli adempimenti informativi fiscali previsti dalla normativa vigente. I beneficiari dell'esonero, liberi professionisti iscritti alla Gestione separata dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e gli iscritti alle gestioni speciali dell'Ago degli artigiani ed esercenti attività commerciali dichiareranno nel quadro RR, sezione I e II, della dichiarazione dei redditi persone fisiche i contributi oggetto di esonero. A seguito dei riscontri effettuati dall'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale e nel caso in cui dalla verifica dei requisiti il beneficiario non abbia diritto all'esonero, l'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale procederà al recupero degli importi fruiti a titolo di esonero in quanto non spettanti, con aggravio delle sanzioni civili a decorrere dalla data ordinaria di scadenza dei versamenti. L'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale trasmette agli enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza di cui al decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509 e al decreto legislativo 10 febbraio 1996, n. 103 l'elenco dei soggetti che hanno presentato istanza di esonero per ricevere le informazioni necessarie ad effettuare i controlli secondo modalità e termini da definire con accordi di cooperazione tra le parti.

9. L'esonero è riconosciuto dall'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale nei limiti di spesa di cui al comma 1. In caso di superamento del limite di spesa, l'Istituto provvede a ridurre l'agevolazione in misura proporzionale alla platea dei beneficiari, che provvederanno ad integrare il versamento secondo le indicazioni del medesimo Istituto. Ai fini del rispetto del limite di spesa di cui al comma 1, l'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale comunica con cadenza mensile al Ministero del lavoro e delle politiche sociali e al Ministero dell'economia e delle finanze i risultati del monitoraggio delle domande presentate.

10. Il Ministero del lavoro e delle politiche sociali provvede al rimborso degli oneri sostenuti dall'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale.

11. L'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale provvede al monitoraggio delle minori entrate derivanti dal presente articolo con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente, fornendo i relativi elementi al Ministero del lavoro e delle politiche sociali e al Ministero dell'economia e delle finanze.



Articolo 3

(Criteri e modalità per la concessione dell'esonero in favore dei professionisti iscritti agli enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza di cui al decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509 e al decreto legislativo 10 febbraio 1996, n. 103)

1. La quota parte del limite di spesa di cui all'articolo 1, comma 7, destinato ai professionisti iscritti agli enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza di cui al decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509 e al decreto legislativo 10 febbraio 1996, n. 103 è pari a 1000 milioni di euro. L'esonero ha ad oggetto i contributi previdenziali complessivi di competenza dell'anno 2021 e in scadenza entro il 31 dicembre 2021, con esclusione dei contributi integrativi.

2 Le domande per l'ottenimento dell'esonero di cui al presente articolo sono presentate dai professionisti entro il 31 ottobre 2021 agli enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza di cui al decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509 e al decreto legislativo 10 febbraio 1996, n. 103 cui sono iscritti, che ne verificano la regolarità.

3. La domanda è presentata secondo lo schema predisposto dai singoli enti previdenziali ed è corredata della dichiarazione del lavoratore interessato, rilasciata ai sensi del DPR 28 dicembre 2000, n. 445, sotto la propria responsabilità:

a) di non essere stato, per il periodo oggetto di esonero, titolari di contratto di lavoro subordinato, con esclusione del contratto di lavoro intermittente senza diritto all'indennità di disponibilità ai sensi dell'articolo 13, comma 4, del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81;

b) di non essere stato, per il periodo oggetto di esonero, titolari di pensione diretta, diversa dall'assegno ordinario di invalidità di cui all'articolo 1 della legge n. 222 del 1984 e da qualsiasi altro emolumento corrisposto dagli enti di previdenza obbligatoria di cui ai decreti legislativi 30 giugno 1994, n. 509 e 10 febbraio 1996, n.103, ad integrazione del reddito a titolo di invalidità, avente natura previdenziale, che risponda alle medesime finalità di cui al citato assegno comunque esso sia denominato;

c) di non aver presentato per il medesimo fine domanda ad altra forma di previdenza obbligatoria;

d) di aver conseguito nell'anno di imposta 2019 un reddito professionale non superiore a 50.000 euro;

e) di aver subito un calo del fatturato o dei corrispettivi nell'anno 2020 non inferiore al 33 per cento rispetto a quelli dell'anno 2019;

f) di essere in regola con il versamento della contribuzione previdenziale obbligatoria.

4. Alla domanda deve essere allegata copia del documento d'identità in corso di validità e del codice fiscale.

5. Sono considerate inammissibili le domande prive delle indicazioni di cui al comma 3 e degli allegati di cui al comma 4 o presentate dopo il 31 ottobre 2021.

6. Il Ministero del lavoro e delle politiche sociali provvede al rimborso degli oneri sostenuti dagli enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza di cui al decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509 e al decreto legislativo 10 febbraio 1996, n. 103 sulla base di apposita rendicontazione.



7. Gli enti di previdenza obbligatoria di cui ai decreti legislativi 30 giugno 1994, n. 509 e 10 febbraio 1996, n.103 trasmettono l'elenco dei soggetti ai quali è stato concesso l'esonero all'Agenzia delle entrate, con le modalità e i termini definiti con il provvedimento di cui all'articolo 2, comma 8, e all'Istituto nazionale della previdenza sociale per ricevere le informazioni necessarie ad effettuare i controlli.

8. Ai fini del rispetto del limite di spesa di cui al comma 1, gli enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza di cui al decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509 e al decreto legislativo 10 febbraio 1996, n. 103 comunicano con cadenza mensile a partire dal 1° maggio 2021 al Ministero del lavoro e delle politiche sociali e al Ministero dell'economia e delle finanze i risultati del monitoraggio delle domande ammesse. Quantificato l'ammontare complessivo delle agevolazioni, con successivo decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, d'intesa con il Ministero dell'economia, saranno definiti i criteri e le modalità alle quali gli enti dovranno attenersi per riconoscere l'agevolazione in misura proporzionale alla platea dei beneficiari che ne hanno diritto.

Articolo 4

(Criteri e modalità per la concessione dell'esonero in favore dei lavoratori autonomi e dei collaboratori di cui alla legge 11 gennaio 2018, n. 3 in quiescenza)

1. Ai professionisti e agli operatori di cui alla legge 11 gennaio 2018, n. 3 in quiescenza obbligati al pagamento dei contributi alla Gestione separata dell'Istituto nazionale della previdenza sociale e alla presentazione del quadro RR sez. II della dichiarazione dei redditi si applicano le disposizioni di cui all'articolo 2, ad eccezione dei commi 5 e 6. Sono esclusi dal beneficio dell'esonero i soggetti per i quali l'obbligo contributivo è a carico del committente. La domanda è presentata entro il 31 luglio 2021, a pena di decadenza, secondo lo schema predisposto dall'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale ed è corredata della dichiarazione del contribuente interessato, rilasciata ai sensi del DPR 28 dicembre 2000, n. 445, sotto la propria responsabilità:

a) di essere stato titolare di incarichi di lavoro autonomo o di collaborazione coordinata e continuativa, conferiti nel corso del 2020 ai sensi dell'articolo 2-bis, comma 5, decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n. 27;

b) di essere in quiescenza;

c) di non aver presentato per il medesimo fine domanda ad altra forma di previdenza obbligatoria.

2. Ai medici, agli infermieri e agli altri professionisti e operatori di cui alla legge 11 gennaio 2018, n. 3 in quiescenza tenuti a versare i contributi ai rispettivi enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza di cui al decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509 e al decreto legislativo 10 febbraio 1996, n. 103 si applica l'articolo 3, ad eccezione dei commi 3 e 5. La domanda è presentata secondo lo schema predisposto dai singoli enti previdenziali ed è corredata della dichiarazione del lavoratore interessato, rilasciata ai sensi del DPR 28 dicembre 2000, n. 445, sotto la propria responsabilità:



- a) di essere stato titolare di incarichi di lavoro autonomo o di collaborazione coordinata e continuativa, conferiti nel corso del 2020 ai sensi dell'articolo 2-bis, comma 5, decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n. 27;
 - b) di essere in quiescenza;
 - c) di non aver presentato per il medesimo fine domanda ad altra forma di previdenza obbligatoria.
3. Sono considerate inammissibili le domande prive delle indicazioni di cui al comma 1 o al comma 2.

Articolo 5

(Conformità al Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del COVID-19)

1. Il beneficio in esame è concesso ai sensi della sezione 3.1 della Comunicazione della Commissione europea recante un «Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del COVID-19» e nei limiti ed alle condizioni di cui alla medesima Comunicazione. L'efficacia delle suddette disposizioni è subordinata, ai sensi dell'articolo 108, paragrafo 3, del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea, all'autorizzazione della Commissione europea.

Articolo 6

(Clausola di invarianza finanziaria)

1. Le amministrazioni pubbliche interessate provvedono alle attività previste dal presente decreto con le risorse umane, strumentali e finanziarie previste a legislazione vigente senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.

Il presente decreto è trasmesso agli organi di controllo per gli adempimenti di competenza e pubblicato sul sito istituzionale del Ministero del lavoro e delle politiche sociali www.lavoro.gov.it nella sezione pubblicità legale.

Roma, il

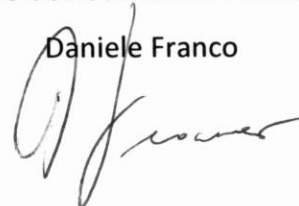
Il Ministro del lavoro e delle politiche sociali

Andrea Orlando



Il Ministro dell'economia e delle finanze

Daniele Franco



Relazione tecnica

Il decreto è adottato in attuazione dell'articolo 1, commi da 20 a 22-bis, della legge n. 178 del 2020 che al fine di ridurre gli effetti negativi causati dall'emergenza epidemiologica da COVID-19 sul reddito dei lavoratori autonomi e dei professionisti e di favorire la ripresa della loro attività, istituisce, nello stato di previsione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, il Fondo per l'esonero dai contributi previdenziali dovuti dai lavoratori autonomi e dai professionisti, con una dotazione finanziaria di 2.500 milioni di euro per l'anno 2021 a seguito del rifinanziamento previsto dall'articolo 3, comma 1, lett. a), decreto-legge 22 marzo 2021, n. 41.

Il Fondo è destinato a finanziare l'esonero parziale dal pagamento dei contributi previdenziali dovuti dai lavoratori autonomi e dai professionisti iscritti alle gestioni previdenziali dell'Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS) e dai professionisti iscritti agli enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza di cui al decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509 e al decreto legislativo 10 febbraio 1996, n. 103, che abbiano percepito nel periodo d'imposta 2019 un reddito complessivo non superiore a 50.000 euro e abbiano subito un calo del fatturato o dei corrispettivi nell'anno 2020 non inferiore al 33 per cento rispetto a quelli dell'anno 2019. Sono esclusi dall'esonero i premi dovuti all'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro (INAIL).

A valere sulle risorse del Fondo sono altresì esonerati dal pagamento dei contributi previdenziali i medici, gli infermieri e gli altri professionisti e operatori di cui alla legge 11 gennaio 2018, n. 3, già collocati in quiescenza e assunti per l'emergenza derivante dalla diffusione del COVID-19.

La dotazione del Fondo costituisce un limite di spesa pertanto l'INPS e gli enti previdenziali privati provvedono al monitoraggio del rispetto dei limiti di spesa e comunicano i risultati di tale attività al Ministero del lavoro e delle politiche sociali e al Ministero dell'economia e delle finanze. Qualora dal predetto monitoraggio emerga il verificarsi di scostamenti, anche in via prospettica, rispetto al predetto limite di spesa, non sono adottati altri provvedimenti di concessione dell'esonero.

La platea dei beneficiari del presente esonero è costituita dai lavoratori autonomi e dai liberi professionisti iscritti alla Gestione separata ai sensi dell'articolo 2, comma 26, della legge n. 335 del 1995 dell'INPS e agli enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza di cui al decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509 e al decreto legislativo 10 febbraio 1996, n. 103, nonché dagli iscritti alle gestioni speciali dell'Ago.

Iscritti alle gestioni INPS

La quota parte del **limite di spesa** destinato ai lavoratori autonomi e professionisti iscritti alle gestioni previdenziali **dell'Istituto nazionale della previdenza sociale** è pari a **1.500 milioni di euro**.

I lavoratori interessati all'esonero

Il Fondo ha lo scopo di finanziare **l'esonero parziale dal pagamento dei contributi previdenziali** dovuti da:

- a) lavoratori iscritti alle gestioni speciali dell'AGO - gestioni autonome speciali degli artigiani e degli esercenti attività commerciali, dei coltivatori diretti, coloni e mezzadri - e lavoratori iscritti alla Gestione separata di cui all'articolo 2, comma 26, della legge n. 335 del 1995 e che dichiarano redditi ai sensi dell'articolo 53, comma 1, del d.P.R. n. 917 del 1986. Sono compresi i lavoratori soci di società e i professionisti componenti di studio associato. L'esonero è riconosciuto relativamente alla contribuzione previdenziale dovuta per l'anno di competenza 2021 da versare con rate o acconti in scadenza nel medesimo anno;



- b) professionisti iscritti agli enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza di cui al decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509 e al decreto legislativo 10 febbraio 1996, n. 103 relativamente alla contribuzione previdenziale dovuta per l'anno di competenza 2021 da versare con rate o acconti in scadenza nel medesimo anno;
- c) medici, infermieri e altri professionisti e operatori di cui alla legge 11 gennaio 2018, n. 3, già collocati in quiescenza, a cui siano stati conferiti incarichi di lavoro autonomo o di collaborazione coordinata e continuativa per far fronte all'emergenza epidemiologica da COVID-19.

che presentano i seguenti requisiti:

- abbiano percepito nel periodo d'imposta 2019 un reddito complessivo non superiore a 50.000 euro;
- abbiano subito un calo del fatturato o dei corrispettivi nell'anno 2020 non inferiore al 33 per cento rispetto a quelli dell'anno 2019.

Ai fini del riconoscimento dell'esonero, i soggetti di cui all'articolo 1, lettere a) e b) per il periodo oggetto di esonero non devono:

1) essere titolari di contratto di lavoro subordinato, con esclusione del contratto di lavoro intermittente senza diritto all'indennità di disponibilità ai sensi dell'articolo 13, comma 4, del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81;

2) essere titolari di pensione diretta, diversa dall'assegno ordinario di invalidità di cui all'articolo 1 della legge n. 222 del 1984 o da qualsiasi altro emolumento corrisposto dagli enti di diritto privato di previdenza obbligatoria di cui ai decreti legislativi 30 giugno 1994, n. 509 e 10 febbraio 1996, n.103, ad integrazione del reddito a titolo di invalidità, avente natura previdenziale, che risponda alle medesime finalità di cui al citato assegno comunque esso sia denominato.

I lavoratori di cui alla lettera c) devono soddisfare le due seguenti condizioni:

1) essere titolari di incarichi di lavoro autonomo o di collaborazione coordinata e continuativa, conferiti ai sensi dell'articolo 2-bis, comma 5, decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n. 27;

2) essere in quiescenza

I contributi esonerati

È previsto per l'anno 2021 l'esonero dal versamento parziale dei contributi previdenziali **di competenza per l'anno 2021 ed in scadenza nello stesso anno** con esclusione di quelli integrativi e dei premi e contributi dovuti all'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro (INAIL), **nel limite massimo di importo pari a 3.000 euro su base annua**, riparametrato e applicato su base mensile, ferma restando l'aliquota di computo delle prestazioni pensionistiche.

Per gli iscritti alle Gestioni Artigiani e Commercianti l'esonero riguarda i soli contributi fissi.

La valutazione dell'esonero

Sulla base dei più recenti dati amministrativi desunti dagli archivi Inps, si rileva che i **lavoratori autonomi stimati per l'anno 2021** iscritti alle Gestioni speciali Ago e alla Gestione Separata (CDCM, Artigiani, Commercianti, Professionisti della Gestione Separata) sono pari a circa 4,27 milioni ridotti a **circa 3,98 milioni** - tenuto conto dell'esclusione di coloro che presentano un reddito superiore a 50.000 euro nel 2019, dei titolari di pensione diretta e di una stima di lavoratori con rapporto di lavoro subordinato a t.i. nel periodo di esonero - cui corrisponde un **reddito medio annuo di circa 17.530 euro**.



In considerazione:

- 1) delle aliquote contributive afferenti ciascuna Gestione;
- 2) del fatto che per Artigiani e Commercianti i contributi oggetto dell'esonero sono quelli riferibili ai contributi fissi (da calcolarsi, cioè, sul minimale di reddito che per l'anno 2021 è pari a 15.953 euro);
- 3) del limite massimo esonerabile fissato pari a 3.000 euro annui per le rate/acconti di competenza e scadenza 2021;
- 4) dei dati forniti dal Dipartimento delle Finanze circa coloro che hanno subito un calo del fatturato superiore al 33% (corrispondente al 11,2% per lavoratori Autonomi delle Gestioni speciali, al 14,2% per i professionisti della Gestione Separata),

si stima che i **soggetti interessati all'esonero siano pari a circa 455,4 mila** cui corrisponde un **monte contributivo oggetto di esonero pari a 1.222,5 milioni di euro** riferito alla platea di potenziali beneficiari iscritti alle Gestioni dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale.

Dalle stime si evidenzia, dunque, **un esonero medio pro-capite pari a circa 2.685 euro.**

Al monte contributivo indicato (1.222,5 milioni di euro da esonerare) debbono aggiungersi 30,0 milioni di euro imputabili all'esonero contributivo di medici, infermieri ed altri professionisti con incarichi conferiti per fronteggiare emergenza Covid che, in assenza di specifiche informazioni circa numerosità e redditi medi, sono stati ipotizzati in numero di 10.000 con esonero contributivo massimo, in via prudenziale, pari a 3.000 euro cadauno.

Ne consegue un esonero contributivo per tutti i soggetti interessati dal decreto – circa 465,4 mila - pari a 1.252,5 milioni di euro.

Esonero contributivo anno 2021 per lavoratori Autonomi delle Gestioni speciali, per i professionisti della Gestione Separata e per i lavoratori di cui alla lettera c)

Gestione	Iscritti con Reddito 2019 <50.000 euro	Iscritti con calo del fatturato >=33%	Beneficiari esonero (*)	Monte contributivo esonerato (milioni di euro)
CDCM	376.500	11,2%	42.170	92,4
Artigiani	1.408.500	11,2%	157.750	446,1
Commercianti	1.890.100	11,2%	211.690	600,9
Gestione Separata	308.300	14,2%	43.780	83,1
Subotale	3.983.400	11,4%	455.390	1.222,5
Medici, infermieri e altri prof. - emergenza COVID			10.000	30,0
Totale complessivo			465.390	1.252,5



Gli aspetti fiscali indotti dall'esonero contributivo generano effetti migliorativi per la finanza pubblica di cui, prudenzialmente, non si è tenuto conto in questa sede poiché trattasi di soggetti con difficoltà economica che verosimilmente produrranno gettito fiscale contenuto.

Iscritti agli enti gestori di forme obbligatorie di previdenza e assistenza di cui al decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509 e al decreto legislativo 10 febbraio 1996, n. 103.

La tabella di seguito riportata contiene i dati inerenti il numero degli iscritti agli enti di diritto privato di previdenza obbligatoria – suddivisi per singolo Ente previdenziale - con reddito professionale nell'anno di imposta 2019 non superiore a 50.000 euro.

ENTE	Numero Iscritti reddito <= 50.000
Cassa Geometri	73.198
CDC	43.204
CF	188.827
CNN	1.012
CNPR	18.459
ENPAB	13.404
ENPACL	17.430
ENPAF	5.000
ENPAIA AG	1.373
ENPAIA PA	2.218
ENPAM	96.736
ENPAM QA*	192.089
ENPAP	59.791
ENPAPI	23.638
ENPAV	17.715
EPAP	17.030
EPPI	10.364
INARCASSA	146.117
INPGI	13.753
Totale	941.358

Ipotizzando che i soggetti che hanno registrato un calo del fatturato pari almeno al 33% rispetto al valore dichiarato nell'anno precedente, siano il 35% della succitata platea, si stima che i potenziali beneficiari della misura – iscritti agli enti di diritto privato di previdenza obbligatoria – siano circa **330.000**. Fissando la misura massima dell'esonero in **3.000 euro** annui per professionista e ipotizzando che, stante l'ampiezza dell'arco temporale di fruizione del beneficio, la quasi totalità dei professionisti con reddito pari o inferiore a 50.000 euro accederà al beneficio, ne deriva un onore pari a circa **990 milioni di euro**.

Posto che l'attuale stanziamento del fondo è pari a 2.500 milioni di euro, esso è stato suddiviso dal decreto in esame destinando 1.500 milioni di euro all'esonero degli iscritti all'INPS e 1.000 milioni di euro all'esonero degli iscritti agli enti privati di previdenza obbligatoria.

